ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
12.09.2024 16:55:37
ΑΚΡΙΒΕΣ
ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ψηφιακά
ΥΠΟΓΕΓΡΑΜΜΕΝΟ
ΑΠΟ
Evangelia Papapaschou

ΣΥΝΗΓΟΡΟΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ
ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ

Αθήνα, 12/09/2024
Αριθμ. Πρωτ.: 358046/44919/2024

Πληροφορίες: κα Άννα Ρούτση (τηλ.:2131306605, - 703)
Ηλεκτρονική διεύθυνση: cr@synigoros.gr

Προς:
-Γραφείο Δημάρχου Νέας Προποντίδας, mayor@nea-propontida.gr
-Δ/νση Κοινωνικής Προστασίας, Παιδείας & Πολιτισμού, mleontaki@nea-propontida.gr

Αξιότιμες κυρίες/ Αξιότιμοι κύριοι,

Ο Συνήγορος του Πολίτη στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του κατά το άρ. 103 § 9 του Συντάγματος και το ν. 3094/2003 εξέτασε αναφορές για τον διπλασιασμό των τροφείων μόλις κατά την έναρξη της προσχολικής περιόδου στους βρεφονηπιακούς και παιδικούς σταθμούς του Δήμου Νέας Προποντίδας.

Συγκεκριμένα, σύμφωνα με τις αναφορές, κατά τις εγγραφές του Ιουνίου στους δημοτικούς Βρεφονηπιακούς Σταθμούς οι γονείς ενημερώθηκαν από το δήμο ότι το ποσό για τα τροφεία, σε περίπτωση που δεν υπάρχει voucher μέσω ΕΣΠΑ, ανέρχεται στα 150€ το παιδί ανά μήνα. Κατά την έναρξη της χρονιάς, την 1η Σεπτεμβρίου 2024 σε επικοινωνία με τον σταθμό με έκπληξη ενημερώθηκαν ότι βάσει της απόφασης του ΔΣ του δήμου υπ. αρ 533 από 6/9/2024, το ποσό των τροφείων αναπροσαρμόστηκε και θα ανέρχεται πλέον στα 300€ το παιδί, δηλαδή ακριβώς το διπλάσιο από εκείνο, το οποίο γνώριζαν και είχαν συμφωνήσει οι γονείς κατά τις εγγραφές.

Σύμφωνα με το σκεπτικό της παραπάνω απόφασης, η εισήγηση της Διεύθυνσης Κοινωνικής Προστασίας Παιδείας & Πολιτισμού Κοινωνικής Πολιτικής & Πολιτικών Ισότητας των Φύλων, έλαβε υπόψη της *«Τον υπολογισμό, κατά προσέγγιση, του λειτουργικού κόστους των Σταθμών, όπου διαπιστώθηκε, ότι τελικά είναι μεγαλύτερο από όσο είχε εκτιμηθεί αρχικά, λαμβάνοντας πλέον υπόψη, τις νέες προσλήψεις παιδαγωγικού προσωπικού που είναι σε εξέλιξη, αλλά και τις ανάγκες συντήρησης των δομών. Το γεγονός ότι τα έσοδα των Παιδικών, Βρεφικών και Βρεφονηπιακών Σταθμών του Δήμου Ν. Προποντίδας, από την χρηματοδότηση του προγράμματος ΕΣΠΑ, στο οποίο είναι ενταγμένοι, δεν επαρκούν για την κάλυψη των αυξημένων λειτουργικών αναγκών τους. Την αναγκαιότητα της συνέχισης της εύρυθμης και αποτελεσματικότερης λειτουργίας των Σταθμών».*

Η προαναφερθείσα αύξηση και το σκεπτικό επιβεβαιώθηκαν σε επικοινωνία που είχε ο Συνήγορος με το αρμόδιο τμήμα Κοινωνικής Πολιτικής του δήμου.

Κατά τα διαλαμβανόμενα στις αναφορές, σε προσπάθεια επικοινωνίας που είχαν οι γονείς με τον δήμαρχο σχετικά με την αιφνιδιαστική και δυσανάλογη αύξηση των τροφείων και την αδυναμία τους να ανταπεξέλθουν στις απαιτήσεις αυτές, εκείνος ήταν απολύτως αρνητικός.

Ωστόσο:

Σύμφωνα με το άρ. 8 του ισχύοντος Κανονισμού Λειτουργίας των παιδικών σταθμών του δήμου, όπως αυτός εγκρίθηκε στη συνεδρίαση του Δημοτικού Συμβουλίου 192/2024 στις 3/4/2024, *«Το Δημοτικό συμβούλιο μπορεί να ορίζει τα κριτήρια επιβολής μηνιαίας οικονομικής εισφοράς (τροφεία), στις οικογένειες των φιλοξενούμενων παιδιών, σύμφωνα με την οικονομική τους δυνατότητα και σε κάθε περίπτωση ανεξάρτητα από την ιδιότητα των γονέων ως κατοίκων, δημοτών ή ετεροδημοτών. Με την ίδια απόφαση Δημοτικού Συμβουλίου ορίζονται οι περιπτώσεις απαλλαγής καταβολής τροφείων ή πιθανής μείωσης αυτών. Αιτήσεις απαλλαγής ή επαναπροσδιορισμού οικονομικής συμμετοχής κατά τη διάρκεια του έτους, εξετάζονται κατά περίπτωση από την Επιτροπή Επαναξιολόγησης, με την προσκόμιση των απαραίτητων δικαιολογητικών. Η οικονομική συμμετοχή για τη φιλοξενία των παιδιών πρέπει να είναι εύλογη και συμβολική και να γνωστοποιείται με ανάρτηση πριν την έναρξη του χρονικού διαστήματος υποβολής των αιτήσεων για εγγραφή».*

Περαιτέρω, στις 24 Απριλίου 2024, βάσει των εγγράφων, συνήλθε η Δημοτική Επιτροπή για τον καθορισμό του ύψους των τροφείων, το οποίο βάσει της οικείας απόφασης 513/2024 ανέρχεται στα 150 ευρώ ανά παιδί με τις προβλεπόμενες μειώσεις ανάλογα με κοινωνικά κριτήρια, αυξάνοντας έτσι τα τροφεία ήδη κατά 50 ευρώ από τα 100 ευρώ που ίσχυαν μέχρι τότε. Συγκεκριμένα, στην απόφαση αυτή καθορίζεται το ύψος των τροφείων για τα βρέφη/νήπια που δεν είναι ενταγμένα σε χρηματοδοτούμενο πρόγραμμα και *«ως μηνιαία οικονομική εισφορά ορίζεται το ποσό των 150,00 ευρώ για κάθε βρέφος ή νήπιο»,* Μετά την εγγραφή του παιδιού προβλέπεται δυνατότητα μόνον μείωσης ή απαλλαγής από τα τροφεία για ειδικά κοινωνικά περιστατικά με απόφαση ΔΣ, ενώ τέλος ορίζεται ότι *«Η παρούσα απόφαση θα ισχύσει από 1/9/2024, προκειμένου να μη διαταραχθεί η ομαλή λειτουργία των Σταθμών».*

Διευκρινίζουμε ότι ο διπλασιασμός των τροφείων αφορά τους γονείς που κάνουν απευθείας εγγραφή (και πληρωμή) στους δημοτικούς βρεφονηπιακούς σταθμούς. Ωστόσο με την αύξηση αυτή καλούνται και οι γονείς με voucher να καταβάλουν στο δήμο επιπλέον 60 ευρώ το μήνα, όπως προκύπτει από τις σχετικές αναφορές, κάτι που αντιβαίνει ευθέως στους όρους του επιδοτούμενου προγράμματος ΕΣΠΑ της ΕΕΤΑΑ**.** («*Το voucher, των κατηγοριών Α, Β, Γ, Δ, είναι πλήρες και καλύπτει όλες τις υπηρεσίες που οι κατηγορίες θέσεων των Δομών των ανωτέρω σημείων Α έως Δ είναι υποχρεωμένες να παρέχουν κατ' ελάχιστο, σύμφωνα με το θεσμικό πλαίσιο που διέπει την ίδρυση και λειτουργία τους, λαμβάνοντας υπόψη και τα προβλεπόμενα στον Ενιαίο Κανονισμό Παροχών Υγείας»*).

Η Ανεξάρτητη Αρχή μελέτησε προσεκτικά τα διαλαμβανόμενα στην υπόθεση, καθώς και το οικείο θεσμικό πλαίσιο. Ειδικότερα, σύμφωνα με τον Πρότυπο Κανονισμό Λειτουργίας Δημοτικών Παιδικών και Βρεφονηπιακών Σταθμών, (ΚΥΑ 41087/2017, ΦΕΚ 4249/Β/5-12-2017), άρ. 5 *«Το Διοικητικό Συμβούλιο του νομικού προσώπου, μετά από πλήρως τεκμηριωμένη σύμφωνη γνώμη του Δημοτικού Συμβουλίου, ή το Δημοτικό Συμβούλιο, εφόσον πρόκειται περί Σταθμού εντός υπηρεσίας του Δήμου, μπορεί να ορίζει κριτήρια επιβολής μηνιαίας οικονομικής εισφοράς (τροφεία) στις οικογένειες των φιλοξενουμένων παιδιών, σύμφωνα με την οικονομική τους δυνατότητα και σε κάθε περίπτωση ανεξάρτητα από την ιδιότητα των γονέων ως κατοίκων, δημοτών ή ετεροδημοτών. Στην περίπτωση επιβολής οικονομικής συμμετοχής, αυτή πρέπει να είναι εύλογη και συμβολική,* ***και να γνωστοποιείται με ανάρτηση πριν την έναρξη του χρονικού διαστήματος υποβολής των αιτήσεων για εγγραφή.*** *Με την ίδια απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου ή του Δημοτικού Συμβουλίου ορίζονται οι περιπτώσεις απαλλαγής καταβολής τροφείων ή η πιθανή μείωση αυτών. Οι αιτήσεις απαλλαγής ή επαναπροσδιορισμού των τροφείων εξετάζονται από ειδική Επιτροπή Επαναξιολόγησης και η απόφαση πρέπει να τεκμαίρεται πλήρως».*

Κατόπιν των παραπάνω, είναι προφανές ότι τόσο βάσει του Πρότυπου Κανονισμού, του κανονισμού λειτουργίας του δήμου που ίσχυε κατά την υποβολή των αιτήσεων, τις σχετικές ανακοινώσεις περί τροφείων του δήμου αλλά και σύμφωνα με τις γενικές διοικητικές αρχές, όπως την αρχή της νομιμότητας, της ασφάλειας δικαίου και της προστασίας της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης, που απορρέουν από την αρχή του κράτους δικαίου, και τις διατάξεις των άρθρων 2 παρ. 1 και 5 παρ. 1 του Συντάγματος, η πρόσφατη απόφαση πάσχει και δεν μπορεί να είναι εκτελεστή. Τα δε αυξημένα τροφεία δεν μπορεί να είναι απαιτητά και τυχόν καταβληθέντα τροφεία πρέπει να επιστραφούν στους δικαιούχους. Ως εκ τούτου

παρακαλούμε να μας ενημερώσετε για τις ενέργειες στις οποίες έχετε ήδη προβεί ή προτίθεστε να προβείτε για την αποκατάσταση του προβλήματος.

Για τυχόν περαιτέρω διευκρινίσεις και πληροφορίες είμαστε στη διάθεσή σας. Σας ευχαριστούμε θερμά εκ των προτέρων.

Με εκτίμηση

Θεώνη Κουφονικολάκου
Βοηθός Συνήγορος του Πολίτη
για τα Δικαιώματα του Παιδιού

Κοινοποίηση:
-Αποκεντρωμένη Διοίκηση Μακεδονίας-Θράκης, Γραφείο Συντονιστή και Γραμματέα *syntonistis@m-t.gov.gr*, *grammateas@m-t.gov.gr*
-Υπουργείο Κοινωνικής Συνοχής και Οικογένειας, Δ/νση Προστασίας Παιδιού & Οικογένειας, family@yeka.gr