



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΘΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ &
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΠΕΡΙΟΥΣΙΑΣ**

ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΔΗΜ. ΠΕΡΙΟΥΣΙΑΣ &

ΚΟΙΝΩΦΕΛΩΝ ΠΕΡΙΟΥΣΙΩΝ

Δ/ΝΣΗ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΠΕΡΙΟΥΣΙΑΣ

ΤΜΗΜΑ Β'

Ταχ. Δ/ση : Κολωνού 2

Ταχ. Κωδ. : 104 37 ΑΘΗΝΑ

Πληροφορίες : Ν. Γκούφας

Τηλέφωνο: 210-5233283

Email: gram_ddp@gspp.gr

ΠΡΟΣ : Συνήγορο του Πολίτη
Ανεξάρτητη Αρχή
E-mail: gl@synigoros.gr
(Υπόψη: κα. Μ. Αποστόλου)

ΘΕΜΑ: Ενημέρωση σχετικά με το αριθ. 343106/4998/2024/30-1-2024 έγγραφο του ΣΤΠ

ΣΧΕΤ: α) Το υπ' αριθ. 343106/4998/2024/30-1-2024 έγγραφό σας
β) Το υπ' αριθ. Δ1γ/Γ.Π/8342/15-2-2024 έγγραφο της Δ/νσης Δημόσιας Υγείας &
Υγιεινής Περιβάλλοντος – Τμήμα Υγιεινής & Υγειονομικών Ελέγχων
γ) Το υπ' αριθ. 46468/ΕΞ2024/1-4-2024 ΟΕ έγγραφό μας

Σε συνέχεια του (α) σχετικού εγγράφου σας, σας διαβιβάζουμε το (γ) σχετικό έγγραφό μας, με το οποίο αποστείλαμε στις κατά τόπους Κτηματικές Υπηρεσίες του Υπουργείου μας το (β) σχετικό, που αφορά την λειτουργία δραστηριότητας καντίνας, για ενημέρωσή τους, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων τους.

Η Αν. Προϊσταμένη της Διεύθυνσης

Βασιλική Σκλήρη

Συνημμένα: όπως κείμενο

Εσωτερική διανομή:

1. Γραφείο Γενικής Γραμματέας Δημόσιας Περιουσίας
2. Γενική Διεύθυνση Δημόσιας Περιουσίας & Κοινοφελών Περιουσιών.
3. Διεύθυνση Δημόσιας Περιουσίας, Τμήμα Δ'
4. Διεύθυνση Δημόσιας Περιουσίας, Τμήμα Β' (3 αντίγραφα).



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΘΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ &
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΠΕΡΙΟΥΣΙΑΣ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΔΗΜ. ΠΕΡΙΟΥΣΙΑΣ &
ΚΟΙΝΩΦΕΛΩΝ ΠΕΡΙΟΥΣΙΩΝ
Δ/ΝΣΗ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΠΕΡΙΟΥΣΙΑΣ
ΤΜΗΜΑ Β'

ΠΡΟΣ : Όλες τις Κτηματικές Υπηρεσίες

Ταχ. Δ/ση : Κολωνού 2
Ταχ. Κωδ. : 104 37 ΑΘΗΝΑ
Πληροφορίες : Ν. Γκούφας
Τηλέφωνο: 210-5233283
Email: gram_ddp@aspp.gr

ΘΕΜΑ: Λειτουργία δραστηριότητας καντίνας

ΣΧΕΤ: Το υπ' αριθ. Δ1γ/Γ.Π/8342/15-2-2024 έγγραφο της Δ/σης Δημόσιας Υγείας & Υγιεινής Περιβάλλοντος – Τμήμα Υγιεινής & Υγειονομικών Ελέγχων

Σας διαβιβάζουμε το παραπάνω σχετικό, με το συνημμένο του, που αφορά την λειτουργία δραστηριότητας καντίνας, για ενημέρωσή σας στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων σας.

Η Αν. Προϊσταμένη της Διεύθυνσης

Βασιλική Σκλήρη

Συνημμένα: όπως κείμενο

Εσωτερική διανομή:

1. Γραφείο Γενικής Γραμματέας Δημόσιας Περιουσίας
2. Γενική Διεύθυνση Δημόσιας Περιουσίας & Κοινοφελών Περιουσιών.
3. Διεύθυνση Δημόσιας Περιουσίας, Τμήμα Δ'
4. Διεύθυνση Δημόσιας Περιουσίας, Τμήμα Β' (3 αντίγραφα).



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΥΓΕΙΑΣ &
ΠΟΙΟΤΗΤΑΣ ΖΩΗΣ -
Δ/ΝΣΗ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΥΓΕΙΑΣ & ΥΓΙΕΙΝΗΣ
ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ
ΤΜΗΜΑ ΥΓΙΕΙΝΗΣ
& ΥΓΕΙΟΝΟΜΙΚΩΝ ΕΛΕΓΧΩΝ

Αθήνα 15 /2 /2024
Αριθμ. Πρωτ. Δ1γ/Γ.Π/8342

Ταχ. Δ/νοση: Αριστοτέλους 17
Ταχ. Κώδικας: 10433 Αθήνα
Πληροφορίες: Κουτσιαρή Φωτ.
Τηλέφωνο : 2132161340
Mail : tyk@moh.gov.gr

ΠΡΟΣ :

Π.Α

ΘΕΜΑ: «Λειτουργία δραστηριότητας καντίνας»

Σχετ: α) Ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 852/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 29ης Απριλίου 2004, για την υγιεινή των τροφίμων.

β) Η με αριθμ. Υ1γ/Γ.Π/οικ. 47829/2017(ΦΕΚ Β' 2161) «Υγειονομικοί όροι και προϋποθέσεις λειτουργίας επιχειρήσεων τροφίμων / ποτών και άλλες διατάξεις.

γ) Το με αριθμ πρωτ. Γ1β/ΓΠ/48419/5-7-2017 έγγραφο της Υπηρεσίας μας με θέμα : «Λειτουργία καντίνας σύμφωνα με το νέο νομοθετικό πλαίσιο».

δ) Το με αριθμ. Πρωτ. 343106/4998/2024-30/1/24 έγγραφο του συνηγούρου του πολίτη.

Σε συνέχεια του ανωτέρω σχετ.(γ) εγγράφου του συνηγούρου του πολίτη αναφορικά με την λειτουργία δραστηριότητας καντίνας και την ανάπτυξη τραπεζοκαθισμάτων σε προστατευόμενη περιοχή NATURA, στη θέση λιμανάκι της λίμνης Κερκίνης, για την ίδρυση της οποίας γνώμοδότησε ο Οργανισμός Φυσικού Περιβάλλοντος και Κλιματικής Αλλαγής και στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων μας η Υπηρεσία μας, σας ενημερώνει τα ακόλουθα:

Λαμβάνοντας υπόψη το ανωτέρω σχετικό (α & β) νομοθετικό πλαίσιο και ειδικότερα σύμφωνα με τον ορισμό της (σχετ.β) Υγειονομικής Διάταξης, « Οι κινητές καντίνες αυτοκινούμενες ή μη, είναι οχήματα αυτοκινούμενα ή ρυμουλκούμενα, διασκευασμένα σε καταστήματα (κινητά καταστήματα), που παρασκευάζουν και διαθέτουν τρόφιμα και ποτά και σταθμεύουν σε χώρους όπως οδικοί κόμβοι, αρχαιολογικοί χώροι, ακτές, κ.λπ.

Οι προδιαγραφές τους ορίζονται από το Υπουργείο Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων και υπόκεινται στις διατάξεις του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας καθώς και στις Διατάξεις των αρμοδίων Υπουργείων ανάλογα με το χώρο στάθμευσής τους. Ειδικότερα για την λειτουργία τροχήλατου αναψυκτήριου (καντίνα) με δικαίωμα απλής χρήσης αιγιαλού και παραλίας δεν απαιτείται για τον ενδιαφερόμενο άδεια υπαίθριου/πλανόδιου εμπορίου.

Στο ίδιο άρθρο ορίζονται οι υγειονομικοί όροι και προϋποθέσεις λειτουργίας της ανωτέρω δραστηριότητας.

Λόγω της ιδιαιτερότητας της συγκεκριμένης δραστηριότητας (π.χ έλλειψη συνεχούς υδροδότησης καθώς και πλήρους αποχετευτικού συστήματος, θέματα χωροταξικά, εσωτερικής συγκρότησης κλπ.), υπόκεινται σε ειδική ρύθμιση σύμφωνα με την παρ 4β της ανωτέρω σχετικής (β) Υ.Α.

Για όλους τους ανωτέρω λόγους η συγκεκριμένη οικονομική δραστηριότητα λειτουργεί παρασκευάζοντας πρόχειρα γεύματα τα οποία διατίθενται σε περαστικούς και δεν συνδέεται με την ανάπτυξη τραπεζοκαθισμάτων. (σχετ.γ).

Λόγω του ότι, το ερώτημά σας υπόκεινται στις διατάξεις περί χρήσης αιγιαλού το παρόν με το ανωτέρω σχετικό (δ) ερώτημά σας κοινοποιείται στην αρμόδια Υπηρεσία Δημόσιας Περιουσίας του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών για τις δικές της ενέργειες στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της.

ΧΑΛΚΟΚΟΝΔΥΛΗ 17
Τ.Κ. 10432 ΑΘΗΝΑ

ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ:

-Συνήγορος του πολίτη
Γρ. Κύκλου Ποιότητας Ζωής
E-Mail: gl@synigoros.gr

ΧΑΛΚΟΚΟΝΔΥΛΗ 17
Τ.Κ. 10432 ΑΘΗΝΑ

-Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας
& Οικονομικών

Δ/νση Δημόσιας Περιουσίας

Κολωνού 2 και Πειραιώς

(Υπόψη κ. Σκλήρη)

Mail: v.skleri@minfin.gr

(μετα σχετικό (δ) σελ.8)

Η ΠΡΟΙΣΤΑΜΕΝΗ
ΤΗΣ ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗΣ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΥΓΕΙΑΣ
& ΠΟΙΟΤΗΤΑΣ ΖΩΗΣ

Δρ. ΚΟΥΛΟΥΡΗ Τ. ΦΩΤΕΙΝΗ



ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ:

1. Γρ.Αναπλ. Υπουργού Υγείας
2. Γρ. Γεν. Γραμ. Δημόσιας Υγείας
3. Γρ.Προισταμένης Γεν. Δ/νσης
Δημόσιας Υγείας & Ποιότητας
Ζωής.
4. Δ/νση Δημόσιας Υγείας & Υγιεινής
Περιβάλλοντος



Αθήνα, 30/01/2024

Αρ. Πρωτοκόλλου: 343106/4998/2024

Πληροφορίες: Μαρία Αποστόλου (τηλ: 2131306681)
Τηλ. Γραμματείας Κύκλου Ποιότητας Ζωής: 2131306664, -693
E-mail: gl@synigoros.gr

Προς:

1. Κύριο Πέτρο Βαρελίδη
Γενικό Γραμματέα Φυσικού Περιβάλλοντος και Υδάτων
Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας
ggenvr@ypen.gr

2. Οργανισμό Φυσικού Περιβάλλοντος και Κλιματικής Αλλαγής
(ΟΦΥΠΕΚΑ)
info@necca.gov.gr

3. Μονάδα Διαχείρισης Προστατευόμενων Περιοχών Κεντρικής Μακεδονίας
ΟΦΥΠΕΚΑ
mdpp.centralmacedonia@necca.gov.gr

Θέμα: Δημοπρασία ανάπτυξης τραπεζοκαθισμάτων στη θέση Λιμανάκι της Λίμνης Κερκίνης

Σχετ.: 1) το υπ' αρ. πρωτ. 343106/56027/16-11-23 έγγραφο του Συνηγόρου του Πολίτη
2) το υπ' αρ. πρωτ. 118357 ΑΠΑ 2023/21-11-23 έγγραφο της Κτηματικής Υπηρεσίας Σερρών
3) το υπ' αρ. πρωτ. 10487/12-12-23 έγγραφο του Δήμου Σιντικής

Αξιότιμε κύριε Γενικέ,
Αξιότιμες/οι κυρίες/οι,

Ο Συνήγορος του Πολίτη διερευνά αναφορά (κωδικός υπόθεσης 343106) σχετικά με τη διαδικασία δημοπρασίας ανάπτυξης τραπεζοκαθισμάτων προς εξυπηρέτηση καντινών στη θέση Λιμανάκι της Λίμνης Κερκίνης και στο πλαίσιο της διαμεσολαβητικής του αποστολής απέστειλε το υπό στοιχείο (1) έγγραφο προς τις αρμόδιες υπηρεσίες.

Από τα στοιχεία της αναφοράς είχε προκύψει ότι κατά τη διαδικασία δημοπράτησης δυο θέσεων για τη λειτουργία καντινών στη θέση Λιμανάκι Κερκίνης καθώς και δυο θέσεων για την ανάπτυξη τραπεζοκαθισμάτων προς εξυπηρέτηση των καντινών, ο Δήμος



Σιντικής απευθύνθηκε στον ΟΦΥΠΕΚΑ προκειμένου να γνωμοδοτήσει σχετικά. Στη συνέχεια ο ΟΦΥΠΕΚΑ προχώρησε στην έκδοση τεσσάρων γνωμοδοτήσεων σε διάστημα δυο μηνών. Η Αρχή είχε επισημάνει ότι «...από την πλευρά του ΟΦΥΠΕΚΑ δεν υπάρχει ενιαία προσέγγιση του θέματος, αλλά η αρχική γνωμοδότηση έχει μεταβληθεί τρεις φορές, γεγονός που δημιουργεί ανασφάλεια δικαίου και δεν συνάδει με την αρχή της χρηστής διοίκησης. Περαιτέρω δεν αιτιολογείται η έκδοση των δυο τελευταίων γνωμοδοτήσεων, δεδομένου ότι το υπ' αρ. πρωτ. 16318/4-7-23 έγγραφο του ΟΦΥΠΕΚΑ εκδόθηκε ως ορθή επανάληψη του υπ' αρ. πρωτ. 16318/30-5-23 εγγράφου της ίδιας υπηρεσίας και ως απάντηση στο υπ' αρ. πρωτ. 4046/5-5-23 εγγράφου του Δήμου Σιντικής. Ωστόσο ο ΟΦΥΠΕΚΑ προέβη στην έκδοση των από 24/7/23 & 2/8/23 γνωμοδοτήσεων για το ίδιο θέμα, χωρίς να γίνεται μνεία της ΚΥΑ 42699/06, δηλαδή συνολικά εκδόθηκαν τέσσερις (4) γνωμοδοτήσεις για το ίδιο θέμα εντός χρονικής περιόδου περίπου δυο μηνών...». Για το λόγο αυτό, η Αρχή ζήτησε από τον ΟΦΥΠΕΚΑ «...να μας αποστείλει τις τεκμηριωμένες απόψεις του επί του θέματος και ειδικότερα να αιτιολογήσει την έκδοση τεσσάρων γνωμοδοτήσεων εντός δυο μηνών, με τη διατύπωση αντιφατικών απόψεων για το ίδιο θέμα από Προϊσταμένους της υπηρεσίας, χωρίς να έχει υπάρξει κάποια αλλαγή της σχετικής νομοθεσίας ή/και του καθεστώτος προστασίας της περιοχής εν γένει». Στο πλαίσιο αυτό η Αρχή είχε αποστείλει το ανωτέρω έγγραφό της στο Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας προκειμένου να γνωστοποιηθεί το εν λόγω ζήτημα στις υπηρεσίες του και για τις απόψεις και σχετικές ενέργειες εκ μέρους του Υπουργείου.

Η Αρχή σε συνέχεια του υπό στοιχείου (1) εγγράφου της έλαβε τα υπό στοιχείο (2) & (3) απαντητικά έγγραφα από την Κτηματική Υπηρεσία Σερρών και το Δήμο Σιντικής αντίστοιχα με τα οποία γινόταν αναφορά στο ιστορικό της υπόθεσης, στην υπηρεσιακή αλληλογραφία και στις ενέργειες και στις απόψεις των υπηρεσιών για το ζήτημα. Η Κτηματική Υπηρεσία Σερρών ανέφερε συμπερασματικά ότι: «...Κατά την άποψη της Υπηρεσίας πράγματι η αρχική γνωμοδότηση του ΟΦΥΠΕΚΑ μεταβλήθηκε τρεις φορές, εκδόθηκαν τέσσερις γνωμοδοτήσεις για το ίδιο θέμα μέσα σε χρονικό διάστημα δύο μηνών περίπου, με αποτέλεσμα να δημιουργηθεί σύγχυση και καθυστέρηση και να προκληθεί ταλαιπωρία τόσο των πολιτών όσο και των εμπλεκόμενων Υπηρεσιών. Η Υπηρεσία μας ενήργησε στα πλαίσια των αρμοδιοτήτων της και με βάση τη νομιμότητα, καθότι η συμμόρφωση στις γνωμοδοτήσεις του ΟΦΥΠΕΚΑ αποτελούσε δέσμια υποχρέωσή μας για τις προστατευόμενες περιοχές...». Ο Δήμος Σιντικής ανέφερε ότι: «...ο Δήμος Σιντικής ξεκίνησε τη διαδικασία δημοπρασίας των τεσσάρων επιμέρους χώρων (δύο για καντίνες και δύο για τραπεζοκαθίσματα) δυνάμει του άρθρου 3 της ΚΥΑ 38609 ΕΞ 2023) ... οι καντίνες ξεκίνησαν τη λειτουργία τους από 1/07/2023 ενώ οι χώροι ανάπτυξης των τραπεζοκαθισμάτων λειτούργησαν από τις 17 Αυγούστου 2023 και μετά, εφόσον δηλαδή τα αντίστοιχα συμφωνητικά (Αρ. Πρωτ: 5869/30-06-2023 και 5871/30-06-2023) συνυπογράφηκαν και από την Κτηματική Υπηρεσία Σερρών....».

Επισημαίνεται ότι έως σήμερα δεν έχει υπάρξει ανταπόκριση από την καθ' ύλην αρμόδια υπηρεσία για το εν λόγω θέμα, τον ΟΦΥΠΕΚΑ, ενώ και το Υπουργείο Περιβάλλοντος δεν έχει αποστείλει τις απόψεις του επί του θέματος.

Η Ανεξάρτητη Αρχή, λαμβάνοντας υπόψη την ισχύουσα νομοθεσία, έχει ήδη διατυπώσει την άποψη ότι η προβλεπόμενη στο άρθρ. 2 της ΚΥΑ 38609/2023 δυνατότητα ανάπτυξης τραπεζοκαθισμάτων σε παρόχθιες ζώνες δεν έχει εφαρμογή σε περιπτώσεις περιοχών με πολλαπλό καθεστώς προστασίας (NATURA 2000, RAMSAR), στις οποίες



έχουν ήδη καθορισθεί οι επιτρεπόμενες χρήσεις, και βάσει αυτών των χρήσεων δεν επιτρέπεται η εν λόγω δραστηριότητα/χρήση. Στη συγκεκριμένη περίπτωση και από τις επιτρεπόμενες χρήσεις που προβλέπονται από την ΚΥΑ 42699/06 (ΦΕΚ 98/8-11-2006): 'Χαρακτηρισμός του υγρότοπου Λίμνης Κερκίνης και της ευρύτερης περιοχής του ως Εθνικού Πάρκου και καθορισμός χρήσεων, όρων και περιορισμών δόμησης' προκύπτει ότι η θέση 'Λιμανάκι' βρίσκεται μέσα σε περιοχή ενταγμένη στο δίκτυο NATURA 2000, σε περιοχή RAMSAR και συγκεκριμένα στη ζώνη προστασίας (Π1) όπου δεν επιτρέπεται η λειτουργία εγκαταστάσεων αναψυχής (εστιατόρια, ταβέρνες κ.λ.π.) και άρα και η - συναφής με τις εν λόγω δραστηριότητες - ανάπτυξη τραπεζοκαθισμάτων.

Σημειώνεται, ότι περιήλθε υπόψη της Αρχής προγενέστερη αλληλογραφία για παρόμοιο θέμα και πιο συγκεκριμένα το υπ' αρ. πρωτ. 713/12-5-14 έγγραφο της Κτηματικής Υπηρεσίας Σερρών σε απάντηση του υπ' αρ. πρωτ. 11579/29-4-14 αιτήματος του Δήμου Σιντικής για εκμίσθωση χώρων στο λιμενοβραχίονα Κερκίνης. Σύμφωνα με το εν λόγω έγγραφο βάσει της τότε ισχύουσας νομοθεσίας περί παραχώρησης χρήσης όχθης και παρόχθιας ζώνης (ΚΥΑ Δ101027032ΕΕ/2014/1033/11-2-14) και περί λειτουργίας τροχήλατων καντινών (εγκύκλιος ΥΠ.ΥΓ. Υ1γ/Γ.Π/οικ.71459/ΕΓΚ.6/30-7-2013, σε συνέχεια της Υγειονομικής Διάταξης Υ1γ/Γ.Π/οικ.96967/2012), η Κτηματική Υπηρεσία Σερρών αναφέρει ότι «... είναι δυνατή μόνο η λειτουργία τροχήλατου αναψυκτηρίου – καντίνας ... απαγορεύεται η ανάπτυξη τραπεζοκαθισμάτων ...». Ειδικότερα στην εγκύκλιο του Υπουργείου Υγείας αναφέρεται ότι: «Οι κινητές καντίνες αυτοκινούμενες ή μη είναι οχήματα αυτοκινούμενα ή ρυμουλκούμενα διασκευασμένα σε καταστήματα (κινητά καταστήματα) τα οποία σταθμεύουν προσωρινά σε χώρους όπως οδικοί κόμβοι, αρχαιολογικοί χώροι, ακτές, κ.λ.π., για την εξυπηρέτηση αποκλειστικά και μόνο περαστικών, λουομένων και γενικά ατόμων που επισκέπτονται τους χώρους αυτούς παρασκευάζοντας και διαθέτοντας υπαίθρια τρόφιμα και ποτά. Οι ανωτέρω κινητές καντίνες (οχήματα) από τη συγκρότησή τους δεν δύνανται να αναπτύσσουν τραπεζοκαθίσματα,...».

Στην τρέχουσα εξεταζόμενη υπόθεση η διαδικασία εκμίσθωσης του χώρου στο Λιμανάκι Κερκίνης διενεργήθηκε βάσει της ισχύουσας νομοθεσίας και ειδικότερα σύμφωνα με τις διατάξεις της ΚΥΑ Αριθμ. 38609 ΕΞ 2023/23 (ΦΕΚ 1432 Β/10-3-2023): 'Καθορισμός όρων, προϋποθέσεων, τεχνικών θεμάτων, αναγκαίων λεπτομερειών και διαδικασίας για την παραχώρηση απλής χρήσης αιγιαλού, παραλίας, όχθης, παρόχθιας ζώνης, υδάτινου στοιχείου θάλασσας, λιμνοθάλασσας, λίμνης και πλεύσιμου ποταμού'. Τα άρθρα 14 και 15 της εν λόγω ΚΥΑ προβλέπουν τα εξής:

Άρθρο 14: «Στους κοινόχρηστους χώρους της παραγράφου 1 του άρθρου 1 της παρούσας απόφασης επιτρέπεται η παραχώρηση της απλής χρήσης, για την τοποθέτηση αυτοκινούμενων ή ρυμουλκούμενων τροχήλατων αναψυκτηρίων (καντίνες), εφοδιασμένων με κατάλληλη άδεια λειτουργίας και σύμφωνα με τις προδιαγραφές των παρ. 4(β) του άρθρου 14 της υπό στοιχεία Υ1γ/Γ.Π/ οικ.47829/21-06-2017 (Β' 2161) απόφασης του Υπουργού Υγείας «Υγειονομικοί όροι και προϋποθέσεις λειτουργίας επιχειρήσεων τροφίμων/ποτών και άλλες διατάξεις». Η σύμβαση παραχώρησης γίνεται κατόπιν δημοπρασίας με τους όρους και τις προϋποθέσεις της παρούσας. Ο μέγιστος χώρος που μπορεί να καταλαμβάνει το τροχήλατο αναψυκτήριο δεν μπορεί να υπερβαίνει τα 15 τ.μ....



Στους παραχωρούμενους χώρους είναι δυνατή η τοποθέτηση αρθρωτού ξύλινου δαπέδου, όπου επιτρέπεται:

- Για παραχώρηση άνευ δημοπρασίας για την ανάπτυξη τραπεζοκαθισμάτων.
- Για παραχώρηση που αφορά καντίνα. Στην περίπτωση αυτή ο μέγιστος χώρος, που μπορεί να καταλαμβάνει η καντίνα με το δάπεδο είναι 15 τ.μ....».

Άρθρο 15: Η παραχώρηση υπόκειται πάντοτε σε μονομερή ανάκληση από το Δημόσιο:

(α) Για λόγους υπέρτερου δημοσίου συμφέροντος, εθνικής άμυνας, δημόσιας τάξης, ασφάλειας, δημόσιας υγείας, προστασίας αρχαιοτήτων και προστασίας του περιβάλλοντος εφαρμογής των τοπικών χωρικών σχεδίων και του θαλάσσιου χωροταξικού σχεδίου, όπως αυτό ορίζεται στον ν. 4546/2001 (101 Α'), καθώς και για την αποκατάσταση του κοινόχρηστου χαρακτήρα των χώρων, αζημίως για το Δημόσιο.

(β) Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Οικονομικών και Περιβάλλοντος και Ενέργειας είναι δυνατή η ολική ή μερική ανάκληση της παρούσας, σε περίπτωση μη τήρησης των διατάξεων της κείμενης νομοθεσίας ή των όρων και περιορισμών, που έχουν τεθεί με την παρούσα απόφαση από τους Δήμους.

(γ) Σε περίπτωση που, οι υπερού, στους οποίους έχει παραχωρηθεί το δικαίωμα απλής χρήσης αιγιαλού, παραλίας, όχθης, παρόχθιας ζώνης, υδάτινου στοιχείου θάλασσας, λιμνοθάλασσας, λίμνης και πλεύσιμου ποταμού, για την άσκηση των δραστηριοτήτων του άρθρου 1 της παρούσας, παραβιάζει τις διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας ή τους όρους και περιορισμούς, που έχουν τεθεί με την παρούσα απόφαση ή προβαίνει σε μεταβολή του σκοπού, της χρήσης ή της φύσης του παραχωρηθέντος ακινήτου ή καταλάβει μεγαλύτερη έκταση από αυτή που περιλαμβάνεται στην παραχώρηση η συμβατική σχέση λύεται αυτομάτως και αζημίως για το Δημόσιο με την έκδοση σχετικής διαπιστωτικής πράξης, που συνυπογράφεται από την αρμόδια Κτηματική Υπηρεσία και τον οικείο Δήμο. ...

Όπως προκύπτει με σαφήνεια από τις διατάξεις της ανωτέρω ΚΥΑ οι τροχήλατες καντίνες θα πρέπει να πληρούν τις προδιαγραφές του άρθρου 14 της υπ'αριθ. Υ1γ/ΓΠ/οικ.47829/17 (ΦΕΚ 2161 Β/23-6-2017): Υγειονομικής Διάταξης, σύμφωνα με το οποίο:

«4β. Κινητές Καντίνες

Οι κινητές καντίνες αυτοκινούμενες ή μη, είναι οχήματα αυτοκινούμενα ή ρυμουλκούμενα, διασκευασμένα σε καταστήματα (κινητά καταστήματα), που παρασκευάζουν και διαθέτουν τρόφιμα και ποτά και σταθμεύουν σε χώρους όπως οδικοί κόμβοι, αρχαιολογικοί χώροι, ακτές, κ.λπ. Οι προδιαγραφές τους ορίζονται από το Υπουργείο Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων και υπόκεινται στις διατάξεις του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας καθώς και στις Διατάξεις των αρμοδίων Υπουργείων ανάλογα με το χώρο στάθμευσής τους.».

Σε συνέχεια της ανωτέρω Υγειονομικής Διάταξης, η Γενική Διεύθυνση Υγείας του Υπουργείου Υγείας εξέδωσε την υπ'αριθμ. πρωτ. Γ1β/Γ.Π/48419/5-7-17 Εγκύκλιο με θέμα: 'Λειτουργία Καντίνας σύμφωνα με το νέο νομοθετικό πλαίσιο' όπου αναφέρεται ότι: «...Στο ερώτημα που τέθηκε **αναφορικά με την δυνατότητα ανάπτυξης καθισμάτων από τις καντίνες** καθώς και τη δυνατότητα χρήσης σκευών σερβιρίσματος που να μην ανήκουν στην κατηγορία «σκεύη μιας χρήσης» λόγω της ιδιαιτερότητας της συγκεκριμένης



δραστηριότητας (π.χ έλλειψη συνεχούς υδροδότησης καθώς και πλήρους αποχετευτικού συστήματος, συγκρότησης, τρόπου λειτουργίας κλπ), **δεν είναι εφικτή...**».

Περαιτέρω σύμφωνα με τη νομοθεσία του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων αναφορικά με τις τροχήλατες καντίνες ισχύουν τα ακόλουθα:

- Άρθρο 2 του Ν. 4849/21: «Κινητές καντίνες»: Οχήματα, αυτοκινούμενα ή ρυμουλκούμενα, διασκευασμένα σε κινητά καταστήματα, τα οποία, σύμφωνα με το άρθρο 14 της υπό στοιχεία Υ1γ/Γ.Π./οικ.47829/21.6.2017 απόφασης του Υπουργού Υγείας (Β' 2161), κατατάσσονται στις επιχειρήσεις μαζικής εστίασης και, ειδικότερα, στις επιχειρήσεις παρασκευής ή και προσφοράς τροφίμων και ποτών σε κινητούς ή προσωρινούς χώρους.
- Άρθρο 2 της ΚΥΑ 18982/22 (ΦΕΚ 925 Β/1-3-2022): «Κατηγορία Ε: Παροχή πρόχειρων έτοιμων γευμάτων και ειδών κυλικείου από καντίνα ή φορητή εγκατάσταση έψησης χωρίς δυνατότητα ανάπτυξης τραπεζοκαθισμάτων.».
- Εγκύκλιος ΥΠΙΑΝΕΠ 65251/27-6-22 (ΑΔΑ: 6ΚΣ046ΜΤΛΡ-0Ν1): Λειτουργία καντίνας σε ιδιωτικό χώρο: «...**Αναφορικά με τη δυνατότητα ανάπτυξης τραπεζοκαθισμάτων από τις καντίνες**, καθώς και τη δυνατότητα χρήσης σκευών σερβιρίσματος που να μην ανήκουν στην κατηγορία «σκεύη μιας χρήσης», λόγω της ιδιαιτερότητας της συγκεκριμένης δραστηριότητας (π.χ. έλλειψη συνεχούς υδροδότησης, καθώς και πλήρους αποχετευτικού συστήματος) **δεν είναι εφικτή**, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο υπ' αριθ. πρωτ. Γ1β/Γ.Π/48419/05.07.2017 έγγραφο του Υπουργείου Υγείας. Διευκρινίζεται ότι, στην περίπτωση εκμίσθωσης από ιδιώτη δημόσιου ή δημοτικού χώρου δεν αναιρείται ο δημόσιος/δημοτικός χαρακτήρας του χώρου, ωστόσο είναι δυνατή η λειτουργία καντίνας με τη διαδικασία της γνωστοποίησης κατά τα ανωτέρω, εφόσον υπάρχει σχετική πρόβλεψη στη συμφωνία της εκμίσθωσης. Στις κινητές καντίνες που δραστηριοποιούνται σε κοινόχρηστους χώρους αιγιαλού και παλαιού αιγιαλού, παραλίας, όχθης και παρόχθιας ζώνης μεγάλων λιμνών και πλεύσιμων ποταμών, εφαρμόζεται ο ν.. 2971/2001.».

Από τα ανωτέρω συνάγεται ότι η λειτουργία των κινητών καντινών ρυθμίζεται από τα νομοθετήματα των συναρμόδιων Υπουργείων Ανάπτυξης & Επενδύσεων και Υγείας και, με βάση τις προαναφερόμενες διατάξεις, προκύπτει ότι για τις κινητές καντίνες δεν παρέχεται η δυνατότητα ανάπτυξης τραπεζοκαθισμάτων. Ωστόσο, στην ΚΥΑ Αριθμ. 38609 ΕΞ 2023/23 (ΦΕΚ 1432 Β/10-3-2023): 'Καθορισμός όρων, προϋποθέσεων, τεχνικών θεμάτων, αναγκαίων λεπτομερειών και διαδικασίας για την παραχώρηση απλής χρήσης αιγιαλού, παραλίας, όχθης, παρόχθιας ζώνης, υδάτινου στοιχείου θάλασσας, λιμνοθάλασσας, λίμνης και πλεύσιμου ποταμού', και ειδικότερα στο άρθρο 14 αυτής, που αναφέρεται στη λειτουργία των καντινών, προβλέπεται ότι επιτρέπεται η παραχώρηση της απλής χρήσης, για την τοποθέτηση αυτοκινούμενων ή ρυμουλκούμενων τροχήλατων αναψυκτηρίων (καντίνες), εφοδιασμένων με κατάλληλη άδεια λειτουργίας και σύμφωνα με τις προδιαγραφές των παρ. 4(β) του άρθρου 14 της υπό στοιχεία Υ1γ/Γ.Π/ οικ.47829/21-06-2017, αλλά και η τοποθέτηση αρθρωτού ξύλινου δαπέδου για την ανάπτυξη τραπεζοκαθισμάτων, γεγονός που έρχεται σε αντίθεση με την Υγειονομική Διάταξη που επικαλείται η ίδια η διάταξη της ΚΥΑ.



Στο πλαίσιο αυτό η Ανεξάρτητη Αρχή επικοινωνήσε με την αρμόδια Διεύθυνση Δημόσιας Υγείας του Υπουργείου Υγείας προκειμένου να λάβει πληροφορίες και διευκρινίσεις για το θέμα και, σε συνεννόηση με την εν λόγω Διεύθυνση, αποστέλλει το παρόν έγγραφο για ενημέρωση και παρακαλεί για τις απόψεις και ενέργειές της. Επίσης, στο ίδιο πλαίσιο η Αρχή ενημερώνει και το συναρμόδιο Υπουργείο Ανάπτυξης & Επενδύσεων για το εν λόγω ζήτημα και αναμένει τις δικές του απόψεις.

Περαιτέρω, σύμφωνα με νεώτερα στοιχεία που περιήλθαν στην Αρχή από τον αναφερόμενο, στην από 28/12/23 καταγγελία του προς την Εισαγγελία Σερρών αναφέρει ότι ο ένας εκ των εκμισθωτών «...μίσθωσε έκταση 15 τετραγωνικών μέτρων για την τοποθέτηση καντίνας και 50 τετραγωνικών μέτρων (με δικαίωμα κάλυψης το 30%, δηλ. 15 τετραγωνικά) για την ανάπτυξη τραπεζοκαθισμάτων, ... εκμεταλλευόμενος την εορταστική περίοδο προβαίνει σε παραβάσεις που αφορούν την ανάπτυξη των τραπεζοκαθισμάτων, καθώς έχει γεμίσει την είσοδο του χώρου του λιμανιού της Κερκίνης με πάγκους, παγκάκια και τραπέζια καταλαμβάνοντας χώρο πολλαπλάσιο του εκμισθωμένου και δημιουργώντας συνθήκες αθέμιτου ανταγωνισμού για τις υπόλοιπες επιχειρήσεις που λειτουργούν στην περιοχή...». Η εν λόγω καταγγελία έχει κοινοποιηθεί και στην Κτηματική Υπηρεσία Σερρών και το Δήμο Σιντικής και στο πλαίσιο αυτό οι εν λόγω υπηρεσίες παρακαλούνται όπως μας ενημερώσουν σε ποιες ενέργειες προέβησαν μετά την υποβολή της καταγγελίας.

Ο Συνήγορος του Πολίτη συνοψίζοντας τα ανωτέρω επισημαίνει ότι:

- ότι η θέση 'Λιμανάκι' βρίσκεται μέσα σε περιοχή ενταγμένη στο δίκτυο NATURA 2000, σε περιοχή RAMSAR και συγκεκριμένα στη ζώνη προστασίας (Π1) όπου δεν επιτρέπεται η λειτουργία εγκαταστάσεων αναψυχής (εστιατόρια, ταβέρνες κ.λ.π.) και άρα και η - συναφής με τις εν λόγω δραστηριότητες - ανάπτυξη τραπεζοκαθισμάτων,
- η έκδοση τεσσάρων γνωμοδοτήσεων σε διάστημα δυο μηνών από τον ΟΦΥΠΕΚΑ εύλογα δημιουργεί ανασφάλεια δικαίου και δεν συνάδει με την αρχή της χρηστής διοίκησης, ενώ δεν αιτιολογείται η έκδοση γνωμοδοτήσεων για τις επιτρεπόμενες χρήσεις στην εν λόγω περιοχή χωρίς να γίνεται μνεία της ΚΥΑ 42699/06, η οποία και ορίζει το ειδικό καθεστώς της περιοχής,
- το ρυθμιστικό πλαίσιο λειτουργίας των κινητών καντινών είναι καθορισμένο από νομοθετήματα των συναρμόδιων Υπουργείων Ανάπτυξης & Επενδύσεων και Υγείας και από τις διατάξεις τους προκύπτει με σαφήνεια ότι για τις κινητές καντίνες δεν παρέχεται η δυνατότητα ανάπτυξης τραπεζοκαθισμάτων,
- οι διατάξεις της ΚΥΑ Αριθμ. 38609 ΕΞ 2023/23 για την παραχώρηση απλής χρήσης τοποθέτηση καντινών, ενώ προβλέπουν ότι οι καντίνες θα πρέπει να πληρούν τις προδιαγραφές της υπ'αριθ. Υ1γ/ΓΠ/οικ.47829/17 Υγειονομικής Διάταξης που δεν προβλέπουν δυνατότητα ανάπτυξης τραπεζοκαθισμάτων, παρέχουν τη δυνατότητα ανάπτυξης τραπεζοκαθισμάτων, χωρίς να λαμβάνουν υπόψη ότι οι κινητές καντίνες (οχήματα), λόγω της ιδιαιτερότητας της συγκεκριμένης δραστηριότητας, δεν δύνανται να αναπτύσσουν τραπεζοκαθίσματα.



Η Ανεξάρτητη Αρχή επισυνάπτει στο παρόν τα υπό στοιχεία (1), (2) και (3) έγγραφα και παρακαλεί όλες τις εμπλεκόμενες υπηρεσίες, όπως λάβουν υπόψη τους τα ανωτέρω και να μας γνωστοποιήσουν τις απόψεις τους και τις ενέργειές τους, αφενός για τη διασφάλιση της νομιμότητας και αφετέρου για την αποτελεσματική προστασία του περιβάλλοντος και της δημόσιας υγείας. Σε κάθε περίπτωση εκτιμάται ότι τα συναρμόδια Υπουργεία θα πρέπει να συνεργαστούν και να συντονιστούν για την εναρμόνιση των νομοθετημάτων που ρυθμίζουν παρόμοια αντικείμενα.

Ειδικότερα το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας, ως το καθ' ύλην αρμόδιο για την προστασία του περιβάλλοντος και ως εποπτεύων του ΟΦΥΠΕΚΑ, παρακαλείται για τις τεκμηριωμένες απόψεις του και τη χορήγηση οδηγιών για το θέμα και τις άμεσες ενέργειές του με γνώμονα την διαφύλαξη του ευαίσθητου οικοσυστήματος της περιοχής και την προστασία του φυσικού περιβάλλοντος εν γένει.

Ευχαριστούμε εκ νέου για τη συνεργασία σας.

Με τιμή

Ανδρέας Ι. Ποττάκης
Συνήγορος του Πολίτη

Κοινοποίηση:

1. Γραφείο Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας
secmin@ypen.gr

2. Γραφείο Υπουργού Υγείας
minister@moh.gov.gr

3. Γραφείο Υπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων
minister.sec@m nec .gr

4. Δ/νση Δημόσιας Υγείας & Υγιεινής Περιβάλλοντος
Υπουργείο Υγείας
ddy@moh.gov.gr

5. Διεύθυνση Δημόσιας Υγείας & Κοινωνικής Μέριμνας
ΠΕ Σερρών
dygeias@serres.pkm.gov.gr

6. Κτηματική Υπηρεσία Σερρών
ky-serron@gspp.gr



7. Δήμο Σιντικής
info@sidiki.gr

8. Κύριο /